

## CONCEPT VERSLAG VERGADERING AB VrZW

Donderdag 16 oktober, 10.00 – 11.30 uur, Raadhuisstraat 1, Landsmeer

**Aanwezig:** J. Hamming (burgemeester Zaanstad), E. van Selm (burgemeester Purmerend), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), R. Beukers (burgemeester Edam-Volendam), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. de Lange (burgemeester Landsmeer), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), S. van den Broek (secretaris), M. van der Weit (coördinerend gemeentesecretaris), L. Hamers (RMC West), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweerzorg), I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).

**Afwezig:** M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), vertegenwoordigers OM en Provincie Noord-Holland.

**Agendalid:** C. ten Cate (J&V)

### 1. Opening

#### *a. Opening en mededelingen*

J. Hamming opent de vergadering en verwelkomt mevrouw M. van der Weit die vandaag voor de eerste maal aanwezig is bij het AB. Haar aanwijzing als coördinerend gemeentesecretaris staat als punt 6e op de agenda. Het officiële welkom vindt bij dat agendapunt plaats. G. Blom was ook uitgenodigd in verband met haar afscheid als coördinerend gemeentesecretaris. Zij kan er echter niet bij zijn. Bloemen als dank voor haar inzet de afgelopen jaren zijn naar haar huisadres gestuurd. Er zijn verder geen mededelingen.

### 2. Agenda en verslag

#### *a. Vaststelling agenda en b. Conceptverslag vergadering Algemeen Bestuur van 5 september 2025*

De agenda van het AB en het verslag van 5 september jl. worden ongewijzigd vastgesteld.

### 3. Ingekomen stukken

#### *a. Memo Veiligheidsberaad over bestuurlijke afspraken weerbaarheid*

E. van Selm geeft aan dat dit memo bevestigt dat de BDUR-korting deels kan worden gedekt door de middelen die beschikbaar komen voor weerbaarheid. J. Michel-de Jong vult aan dat de bestuurlijke afspraken uiteenvallen in financiering noodsteunpunten en versterking van de veiligheidsregio's ten behoeve van de lokale/regionale weerbaarheid. Die laatste middelen kunnen inderdaad, zonder aanvullende criteria, breed worden ingezet. Dit is ook zo bekrachtigd in het VB van 6 oktober.

### 4. Mondelinge terugkoppeling

#### *a. BAC GHOR 17 september 2025*

L. de Lange geeft aan dat er vooruit is gekeken naar het GHOR-congres van 19 november ter viering van 25 jaar GHOR. Ook is gesproken over de rol van de GHOR bij de pilots noodsteunpunten. Hij meldt verder dat hij als portefeuillehouder aanwezig was bij de Dam tot Damloop en onder de indruk was van de aanpak van de GHOR. Collega-bestuurders die dit evenement volgend jaar ook een keer bij willen wonen kunnen zich bij hem melden.

#### *b. BO Bevolkingszorg van 17 september 2025*

J. Michel-de Jong geeft aan dat de noodsteunpunten centraal stonden in het bestuurlijk overleg.

#### *b. BAC IV van 19 september 2025*

M. Polak verwijst naar het verslag dat bij dit agendapunt is gevoegd en haalt een van de onderwerpen eruit. Dat betreft de informatieveiligheid van veiligheidsregio's die wordt gespiegeld aan het volwassenheidsnivo. VrZW zit nog niet op het gewenste niveau voor 2027 (er is nog werk te doen) maar ligt wel goed op koers.

#### *c. BAC Brandweer van 19 september 2025*

M. van der Weele geeft aan dat over bouwsteen 1 is gesproken. Om voldoende onderscheid te kunnen maken tussen beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer moeten de huidige gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers een parttime beroepsaanstelling krijgen. Dat kan feitelijk alleen als deze groep eenmaal per week wordt uitgezonderd van de voorgeschreven rusttijden voor en na een aanwezigheidsdienst. Voor nu moet eerst de uitkomst worden afgewacht van het juridisch onderzoek naar de wettelijke verankering van de huidige 'klassieke' brandweervrijwilligers. Het onderwerp ligt dus nog op tafel. Verder is onder meer gesproken over het belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel 2025 en de pilots noodsteunpunten.

*d. BAC Crisisbeheersing van 22 september 2025*

R. Beukers meldt dat de consultatie Wet veiligheidsregio's op de agenda stond. De BAC betreurt het dat er zo weinig is gedaan met de reactie van het VB op de préconsultatie en heeft verzocht de rompreactie hierop aan te scherpen. Verder is er behoefte aan een versnelde uitrol van de noodsteunpunten, mede vanwege het groeiende urgentiegevoel in de samenleving. Er is gereflecteerd op de inspectierapporten JenV over toezicht preparatie op (langdurige) stroomuitval en doorontwikkeling crisisbeheersing. Wat betreft stroomuitval blijkt dat niet alle veiligheidsregio's continuïteitsplannen hebben, en dat meer bovenregionaal geoefend kan worden. Bij de doorontwikkeling kan onder meer de monitoring van acties beter. De aanbevelingen zijn omarmd. Tevens is gememoreerd dat er in de tussentijd al veel stappen zijn gezet.

*e. Veiligheidsberaad van 6 oktober 2025*

J. Hamming geeft aan dat is gesproken over de bestuurlijke afspraken noodsteunpunten. Het VB-besluit hierover is in lijn met het eerdere besluit van het AB VrZW, namelijk dat de middelen weerbaarheid deels kunnen worden ingezet voor dekking van het exploitatietekort. Er is wel een winstwaarschuwing meegegeven: er is maar een klein budget beschikbaar voor de pilots noodsteunpunten, max. 1 a 2 per regio. Draaien van meer pilots moet uit eigen zak worden betaald. In november start een grote communicatiecampagne. Aan de minister is gevraagd om terughoudend te zijn met communicatie over de pilots. Verder is veel steun uitgesproken voor het onderwerp klimaatveiligheid. De demissionaire minister wil binnen de aanwezige marges nog een paar stappen zetten in dit dossier. Op een vraag van J. Michel-de Jong over femicide geeft J. Hamming aan dat dit onderwerp niet aan de orde is geweest in het VB.

## **5. Ter kennisname**

*a. LOAV-circulaire 3 (2025) - PTSS regeling*

J. Michel-de Jong licht toe dat dit een landelijke regeling is waar alle veiligheidsregio's aan meedoen. VrZW moet haar eigen regeling 'trauma na ongeval' afbouwen, voor zover deze ziet op PTSS. Onderzocht wordt nog welk deel van deze regeling in stand moet blijven en hoe dit zich verhoudt tot de landelijke regeling.

**Besluit**

1. Kennisnemen van LOAV circulaire 3 (2025) en het besluit dat hierover op 1 oktober 2025 door het dagelijks bestuur is genomen.

*b. Intern controleplan 2025*

**Besluit**

1. Kennisnemen van het Intern controleplan 2025 dat in het dagelijks bestuur van 1 oktober is vastgesteld.

*c. Verantwoording overschrijding Europese aanbestedingsdrempel – opdrachten Zenber Architecten*

J. Hamming geeft aan dat de voorzitter van de GGD vlak voor de AB-vergadering heeft gemeld dat de verantwoording tijdens hun bestuursvergadering niet is goedgekeurd. Verzoek is de argumentatie aan te scherpen. Het is van belang dat er gelijkgestemde besluiten worden genomen. Het DB VrZW had al ingestemd met de verantwoording. Dat betekent dat hier een nieuw besluit over moet worden genomen. S. van den Broek licht toe dat er in de loop van het proces meer ruimte vrij is gekomen aan het pand op het Prins Bernhardplein. De aanneemsom is groter geworden. Dit is een positieve ontwikkeling want uiteindelijk levert dat efficiency op.

**Besluit**

1. De verantwoording 'overschrijding van de Europese aanbestedingsdrempel bij de opdrachten aan Zenber Architecten', die op 1 oktober 2025 door het DB is vastgesteld, wordt in afstemming met de GGD aangescherpt en opnieuw in besluitvorming gebracht.

## **6. Ter vaststelling**

*a. Controleprotocol 2025-2029*

E. van Selm geeft aan dat aanpassing van het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden wijziging van het controleprotocol noodzakelijk maakt.

**Besluit**

1. Vaststellen van het controleprotocol voor 2025-2029.

*b. Normenkader 2025*

E. van Selm meldt dat er geen bijzonderheden zijn ten opzichte van eerdere normenkaders.

**Besluit**

1. Vaststellen van het normenkader voor 2025.

*c. Tweede bestuursrapportage 2025*

E. van Selm geeft aan dat er bij de bestuursrapportage twee vraagstukken spelen, ontwikkeling van de loonkosten en het investeringsprogramma. De loonkosten zijn onzeker omdat de onderhandelingen over de nieuwe cao zijn opgeschort. Mocht er geen sprake zijn van een loonsverhoging in 2025 dan levert dit een financieel voordeel op. Het zou goed zijn om een eventueel positief rekeningresultaat over 2025 toe te voegen aan de algemene reserve want 2026 is een budgettair uitdagend jaar. Wat betreft de investeringen zijn de achterstanden uit de coronatijd ingehaald en is de verbouwing Prins Bernhard Plein gestart. In de kaderbrief voor de begroting 2027 komt een overzicht van de ontwikkeling van de kapitaallasten in de periode 2027 – 2029.

**Besluit**

1. Kennisnemen van de inhoud van de 2e bestuursrapportage over de periode januari tot en met augustus 2025;
2. Instemmen met de mutaties zoals opgenomen bij de betreffende programma's en thema's in deze 2e bestuursrapportage;
3. Instemmen met het geactualiseerde voortgangsoverzicht investeringen in bijlage I.

*d. Opgave weerbare samenleving*

Portefeuillehouder J. Michel- de Jong geeft een korte inleiding. Het Rijk stelt voor versterking van een weerbare samenleving middelen beschikbaar voor in totaal vijf opgaven. Om dit te realiseren is nauwe samenwerking tussen de deelnemende gemeenten en VrZW nodig. Doel vandaag is de structuur vast te stellen waarin wordt samengewerkt. De portefeuillehouders crisisbeheersing en bevolkingszorg, de coördinerend gemeentesecretaris, de veiligheidsregio en ambtelijke ondersteuning nemen de lead hierin. Eén van de opgaven die dit jaar moet starten zijn landelijke pilots rond noodsteunpunten, ook in onze regio. Om hier uitvoering aan te kunnen geven binnen Zaanstreek-Waterland wordt er van de ter beschikking gestelde middelen één FTE ingehuurd om de coördinatie en samenwerking tussen gemeenten te realiseren. De beoogde startdatum van deze medewerker is 1 november. Goed om alvast na te denken over ambtelijke capaciteit binnen het eigen gemeentehuis voor de opgaven rond weerbare samenleving want het gaat veel werk geven bij gemeenten.

L. de Lange vindt het fijn dat er stappen worden gezet maar zet vraagtekens bij de projectstructuur. Voorheen, zoals bij corona en Oekraïneopvang, werd een bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO) ingericht waarin alle burgemeesters zitting hadden. Hij geeft aan behoefte te hebben aan een dergelijke structuur, mede vanwege de ervaringen hiermee in het verleden. J. Michel-de Jong antwoordt dat het in geval van crisis inderdaad prettig is om in een dergelijke setting te werken, maar dit betreft voorbereiding vooraf. Er is nog geen sprake van een crisisstructuur. I. Schaap vult aan dat de eerste stap het uitvoeren van de pilots is. De ervaringen daarmee worden opgenomen in een notitie die terugkomt in het bestuur. De nu voorgestelde structuur gaat helpen om snel stappen te kunnen zetten. Het ambitieniveau op het thema weerbare samenleving kan per gemeente verschillen en is afhankelijk van keuzes die in het college van de betreffende gemeente gemaakt worden.

E. van Selm steunt het project en geeft aan dat het belangrijk is om iedereen goed te benutten en een besluit te nemen over de regierol. Ze heeft geen behoefte aan een BAO-achtige structuur maar wel aan het gezamenlijk bespreken van kaders. Belangrijk om input op te halen bij gemeenten. J. Michel-de Jong geeft aan dat er nog een keuze gemaakt moet worden in welke gemeente (max 1 of 2) de pilot gaat draaien. Die gemeenten worden uiteraard goed aangehaakt. Verder is weerbaarheid voor 99% maatwerk per gemeente. Hoe ga je dit lokaal inrichten? De projectstructuur is hier adviserend in. Er zit een scherp onderscheid tussen het leren uit de pilot(s) en het gesprek over weerbaarheid binnen de eigen gemeenten. De projectgroep ziet het zeker ook als haar taak om input op te halen bij gemeenten.

S. van den Broek begrijpt dat de AB-leden het niet prettig vinden om over dit actuele onderwerp maar eens per drie maanden te worden bijgepraat en stelt extra bijeenkomsten voor. J. Michel-de Jong vindt het een goed idee om tussentijds extra momenten te plannen om te kijken 'waar we als collectief staan'.

M. van der Weele mist de adviseurs openbare orde en veiligheid (AOV-ers) van de gemeenten in het voorstel. Alles wat lokaal wordt gecommuniceerd aan inwoners moet in lijn zijn met de resultaten uit de pilot. R. Beukers meldt dat het memo dat nu voorligt niet is afgestemd met het team Veiligheid van Edam-Volendam. I. Schaap geeft aan dat er een bijeenkomst is geweest met communicatieadviseurs om de aankomende landelijke campagnes te delen en met AOV-ers over de landelijke ontwikkeling rond weerbaarheid en noodsteunpunten. Voor M. van der Weele is dat geen garantie dat de informatie die daar wordt gedeeld ook bij bestuurders terecht komt. M. van der Weite geeft aan dat ze de betrokken ambtenaren van de gemeenten er vanuit haar rol op zal wijzen de eigen portefeuillehouder goed aan te haken. S. van de Broek vult aan dat het versterken van weerbaarheid een grote lokale verantwoordelijkheid met zich meebrengt en dat bestuurders zelf kunnen sturen op het samenstellen van een lokale werkgroep waarin onder meer de communicatieadviseur en de AOV-er zitting hebben. E. van Selm geeft aan dat gemeenten tijdens de coronaperiode alleen moesten luisteren en uitvoeren. Ze stelt voor om in het beslispunt aan te geven dat het niet alleen gaat om informeren maar ook om

actieve betrokkenheid. J. Michel-de Jong antwoordt dat de projectgroep in een aanjaag- en adviesstructuur is vormgegeven. Het werk moet gedaan worden in de gemeenten. De pilots noodsteunpunten worden ondersteund door de in te huren medewerker en landelijke informatie wordt regionaal gedeeld. Dit ontslaat eenieder niet van lokale verantwoordelijkheid.

**Besluit**

1. Het instellen van een projectstructuur “weerbare samenleving” bestaande uit een bestuurlijke stuurgroep en een ambtelijk afstemmingsplatform om invulling te geven aan de opdracht aan VrZW om een regierol in te vullen rond de gezamenlijke opgaven in het kader van de weerbare samenleving.
2. De werkzaamheden met betrekking tot deze opgaven bestaan enerzijds uit regionaal aangejaagde en gecoördineerde doelen en anderszins uit lokale werkzaamheden waar de gemeente de eigen regie over voert en waar de projectstructuur adviserend op is.

*e. Benoeming coördinerend gemeentesecretaris*

S. van den Broek overhandigt M. van der Weit een bos bloemen in verband met haar benoeming als coördinerend gemeentesecretaris. Een foto voor in de bestuursmededeling wordt na afloop van de vergadering gemaakt. L. Lange meldt ter informatie dat de gemeente Landsmeer vanaf 1 januari weer ten volle kan meedraaien in de piketpoule aangezien per 1 januari de heer M. de Haan start als gemeentesecretaris.

**Besluit**

1. Instemmen met de aanwijzing van mevrouw M. van der Weit als coördinerend gemeentesecretaris.

*f. Planning bestuursvergaderingen 2026*

**Besluit**

1. Instemmen met de planning van de bestuursvergaderingen 2026.

## **7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur**

S. van den Broek geeft aan dat in de bestuursmededeling dit keer onder meer aandacht wordt besteed aan weerbaarheid en aan de benoeming van de nieuwe coördinerend gemeentesecretaris.

## **8. Rondvraag en sluiting**

L. de Lange meldt dat de duikteams uit Purmerend en Zaanstad de afgelopen 4 weken hebben geoefend in Landsmeer. Goed om te zien hoe de brandweer dat doet en tevens mooie reclame voor VrZW. De zichtbaarheid was groot. De lokale omroep heeft er een nieuwsitem aan gewijd.

R. Beukers brengt in dat de brandweerpost Volendam recent Nederlands kampioen is geworden tijdens de brandweerwedstrijden; een unieke prestatie. Hij is samen met S. van den Broek en F. Kuntz langsgegaan om felicitaties over te brengen.

J. Michel-de Jong komt nog even terug op het onderwerp femicide. Recent is een stembusakkoord van K. Arib ter ondertekening toegezonden aan alle burgemeesters met als doel in een volgend regeerakkoord stevige afspraken te maken over de aanpak van femicide. Ze vraagt zich af of er binnen Zaanstreek-Waterland al burgemeesters hebben getekend. Dat blijkt het geval te zijn. Aansluiting bij dit maatschappelijk initiatief wordt gezien als een lokale verantwoordelijkheid, niet als een regionale.

**Extra onderdeel: demonstratieteam digitale verkenning**

Het team digitale verkenning (‘droneteam’) van VrZW staat buiten voor het stadhuis klaar om een korte demonstratie te verzorgen. F. Kuntz geeft eerst een toelichting. Veiligheidsregio’s Amsterdam Amstelland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland zijn gestart met een tweejarig experiment Team Digitale Verkenning (TDV). Dit team is 7 dagen per week, 24 uur per dag beschikbaar. Bij incidentbestrijding is een volledige verkenning noodzakelijk om te voorzien in goede beeldvorming. Regelmatig worden operationeel leidinggevenden echter beperkt in de beeldvorming doordat een incident te gevaarlijk, te complex, te omvangrijk, te groot, te heftig of te vies is. Om toch een goed beeld te kunnen krijgen van zogenoemde blinde vlekken of onbereikbare locaties, kunnen mogelijk digitale verkenningsmiddelen worden ingezet. Een TDV bestaat uit minimaal drie functionarissen. Dit zijn een piloot, een sensorbedienaar/waarnemer en een teamleider/waarnemer. Het team bestaat uit vrijwilligers en de basisplaats is post Wormerveer. Het team is nu 6 weken actief en is ingezet bij 12 incidenten, voornamelijk branden maar ook bij een onderwaterongeval.